



СЗПК НА ВСЕ ВРЕМЕНА

В статье расскажем о возможностях нового инструмента для инфраструктурных инвесторов, в том числе в сфере ТКО.

Д. А. Годунова, управляющий партнер «Пионеры ГЧП»

стве [2]. Рынку удалось отстоять эти инвестиционные механизмы при условии ужесточения правил регулирования концессий [3]. Однако и сейчас Минфин в лице Минэкономразвития не оставляет прежних попыток, разрабатывая новые поправки к федеральным законам [4], которые появляются на повестке, как правило, неожиданно.

СУТЬ

СЗПК могут заключаться в отношении инвестиционных проектов, направленных на создание (реконструкцию, модернизацию) и эксплуатацию объектов недвижимого имущества или комплексов связанных между собой объектов недвижимого и движимого имущества, а также в отношении проектов, направленных на создание и использование результатов интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации.

СЗПК представляет собой договор между бизнесом и государством, в соответствии с которым бизнес обязуется осуществить инвестиции в рамках проекта на территории Рос-

сии, а государство – обеспечить стабильность правового режима для реализации такого проекта и даже предоставить дополнительные меры поддержки.

Необходимо отметить, что государство посредством СЗПК фактически решило поддержать крупных производителей. Исходя из норм закона, такая поддержка предоставляется проектам с объемом капиталовложений от 200 млн руб. Капиталовложениями при этом признаются только определенные категории денежных средств, направляемых на реализацию проекта; ими не признаются заемные средства (в том числе банковские кредиты и займы акционеров) и средства, получаемые из бюджета. Если проект реализует специально создаваемая проектная компания, капиталовложениями будут признаны только средства, полученные от инвесторов в форме вкладов в уставный капитал или в имущество проектной компании. А объем стабилизационных обязательств, которые могут быть получены от государства в рамках СЗПК, напрямую зависит от объема капиталовложений в рамках уже самого проекта.

На заключение СЗПК могут претендовать только новые инвестиционные проекты, к которым также относятся проекты, в отношении которых решение об утверждении бюджета капитальных расходов принято до вступления в силу закона о СЗПК, но не ранее 7 мая 2018 г. (такие компании могут обратиться за заключением

ИДЕЯ

Идея заключалась в том, чтобы создать своего рода новый Инвестиционный кодекс, который бы служил основой для регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации. Но так как проект такого кодекса только вносил дополнительную путаницу в активно действующие федеральные законы, инициаторы остановились на другом варианте – соглашении о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК) [1].

Проект закона о СЗПК первоначально был воспринят бизнесом отрицательно, так как, создавая новый инструмент, предлагал разрушить уже действующие – речь шла о концессионных соглашениях и соглашениях о государственно-частном партнер-



К сведению

СЗПК – новый вид договора между бизнесом и государством. Бизнес предоставляет инвестиции, государство – правовую стабильность и поддержку.

СЗПК до конца 2021 г.). В остальных случаях можно обратиться за заключением СЗПК в срок не позднее одного календарного года после принятия решения об утверждении бюджета капитальных расходов.

Проект СЗПК может быть реализован практически в любой сфере. Исключениями являются: игорный бизнес; производство табачных изделий; алкогольной продукции; некоторых видов жидкого топлива; добыча сырой нефти и природного газа (кроме проектов по сжижению природного газа); оптовая и розничная торговля; деятельность финансовых организаций; поднадзорных Банку России (кроме выпуска ценных бумаг в целях финансирования инвестиционного проекта); строительство административно-деловых и торговых центров, жилых домов. СЗПК заключаются в типовой форме в электронном и бумажном формате, форма и порядок утверждены Правительством РФ [5].

Предполагается, что основным регулятором при реализации СЗПК остается Минэкономразвития Российской Федерации, а фактическим проводником между инвестором и государством, скорее всего, будет Внешэкономбанк, сопровождение СЗПК будет осуществлять АНО «Агентство инвестиционного развития», учредителями которого являются ВЭБ.РФ, Фонд «Сколково», Фонд развития промышленности. Правительство РФ и Минэкономразвития вышли из состава учредителей агентства в мае этого года [6]. Казначейство России, в свою очередь, обеспечит ведение Реестра соглашений СЗПК и Реестра мер поддержки.

ОГРАНИЧЕНИЯ

Во-первых, условия о компенсации затрат на создание обеспечивающей и сопутствующей инфраструктуры могут быть включены в СЗПК только по результатам проведения своего рода финансово-инвестиционного аудита (на площадке Внешэкономбанка), что не все могут себе позволить. И, например, для тех же концесий речь идет только об обосновании затрат.

Основные гарантии и льготы

1. Компенсация из бюджета части затрат на создание необходимой для проекта инфраструктуры может составлять до 50 %, но выплачивается она только после завершения создания объекта и в пределах 5 лет.

2. Бюджет может компенсировать до 100 % затрат на создание сопутствующей инфраструктуры (автодороги, внешние инженерные сети и пр.). Выплачивается компенсация также только после завершения создания объекта и в пределах уже 10 лет.

3. Стабилизационная оговорка, которая не может превышать 6 лет, если объем капиталовложений до 5 млрд руб.; 15 лет, если объем капиталовложений 5–10 млрд руб.; и 20 лет, если объем капиталовложений больше 10 млрд руб., предоставляет гарантию неухудшения отдельных налоговых условий реализации проекта в части:

- налога на имущество организаций и транспортного налога;
- налога на прибыль, НДС и введения новых налогов и (или) сборов;
- земельного налога, которая доступна в рамках федеральных и региональных СЗПК при условии, что их участниками являются муниципальные образования.

Новыми поправками, которые уже вступили в силу, предусмотрено возмещение затрат участников СЗПК не только на инфраструктуру, но и на внедренные НИОКР, уплату процентов по кредитам, привлеченным для финансирования проекта на инвестиционной фазе, а также затрат на демонтаж жилых объектов военных городков.

Также практически приняты поправки в части замены субсидий на налоговый вычет [7]. Механизм предполагает, что часть затрат инвестора на инфраструктуру будет удерживаться из налогов от реализованного проекта. Речь идет о налогах на прибыль и на имущество, о транспортном и о земельном налогах. Однако для получения вычета компании должны будут вести отдельный учет.

Во-вторых, выплаты в связи с нарушением публичной стороной гарантий стабильности режима реализации проекта ограничены реальным (доказанным, обоснованным) ущербом. А такое доказывание, как правило, сводится к судебному процессу. Также большинство выплат в рамках СЗПК могут быть реализованы только после осуществления капиталовложений частной стороны в установленном СЗПК объеме и только после завершения инвестиционной стадии проекта. И большинство выплат публичной стороны в рамках СЗПК ограничены объемом налогов и сборов, которые соответствующий уровень бюджета получит в рамках проекта. Не больше.

Также, исходя из новых поправок, появились нормы, обязывающие федеральные и региональные власти подписывать СЗПК с инвесторами – «при соответствии заявки условиям» [8]. Выделяется, таким образом, приоритет СЗПК над другими механизмами запуска инвестпроектов, несмотря на нормы антимонопольного законодательства и свободу договоров, установленную ГК РФ.

Поэтому в процессе подготовки компаниям стоит тщательно проверять риски и выбирать из предложенных преференций наименее затратные, несмотря на уже полученную типовую форму для вашего проекта и положительную оценку Внешэкономбанка.

ПРОГНОЗ

Пока, по официальным данным, заключено 36 соглашений в 25 регионах на 1,3 трлн руб. [9]. К 2024 г. власти рассчитывают заключить не менее 1 тыс. таких соглашений на 14 трлн руб. В большинстве своем это уже подготовленные проекты компаний с уверенной доходностью.

Согласно исследованию InfraOne [10], объем вложений в первые 25 СЗПК составил около 904 млрд руб. (около 1,08 трлн руб. с НДС). При этом 65 % (600 млрд руб.) инвестиций пришлось на промышленность, 29,3 % – на инфраструктуру, оставшиеся – на сельское хозяйство и пищевое производство. В количественном соотношении к промышленности относится лишь 40 % подписанных соглашений, к инфраструктуре – 36 %.



36 соглашений

на **1,3** трлн руб.
уже заключены

1 тыс. соглашений

на **14** трлн руб. –
план к **2024** г.

ИНТЕРЕС

С одной стороны, на рынке появился новый востребованный инструмент, что не может не радовать. Но через усиление контроля и сокращение расходов государства прослеживается некоторый передел установленных правил с помощью, на первый взгляд, невинных решений. Минфин России не отказался от идеи контроля за предоставлением мер господдержки и унификации регулирования инвестиционной деятельности через контроль компенсации затрат инвестора. Также можно говорить об укрупнении проектов и усилении преференций именно для крупного капитала. Перспективы и преимущество непонятны, но стабилизация условий дает надежду, хотя и небольшую, на неприкосновенность проекта. 🔄



Литература

1. Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73726576/> (дата обращения: 02.04.2020).
2. Концессии попали в группу риска. СЗПК объявлены правительством защитой бюджета от непредвиденных расходов. – URL: https://www.kommersant.ru/doc/4205239?utm_source=newspaper&utm_medium=email&utm_campaign=newsletter&fbclid=IwAR1K_zguiEOnFpCatU2jMKs4hUqgPxC46Umn4JraSOEJAJdhIvV-zWh_CR0 (дата обращения: 23.12.2019).
3. Минфин ужесточит условия для концессий после критики Грефа. – URL: <https://www.rbc.ru/business/05/02/2020/5e394b449a794719ff6f1c79?from=newsfeed&fbclid=IwAR2wrUvWQMSSYZ2z1LuQnk4v-YiBgZWZiFvcjWlv9DfLiA0q8esFMXSQpIQ> (дата обращения: 05.02.2020).
4. Коллизия положений: крупные проекты на сотни миллиардов могут сорваться. – URL: https://iz.ru/1139035/dmitrii-grinkevich/kolliziia-polozhenii-krupnye-proekty-na-sotni-milliardov-mogut-sorvatsia?fbclid=IwAR1K_zguiEOnFpCatU2jMKs4hUqgPxC46Umn4JraSOEJAJdhIvV-zWh_CR0 (дата обращения: 19.03.2021).
5. Установлен порядок заключения и реализации соглашений о защите и поощрении капиталовложений при реализации крупных инвестиционных проектов. – URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/65072.html/> (дата обращения: 09.07.2021).
6. Правительство и Минэкономразвития вышли из учредителей Агентства инвестразвития, созданного для сопровождения СЗПК. – URL: <http://www.finmarket.ru/news/5464565> (дата обращения: 06.05.2021).
7. Вычет на размышление. Правительство вернет расходы при СЗПК налогами. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4848607> (дата обращения: 08.06.2021).
8. Гарантии выходят на инвестиционный простор. Госдума упростила заключение соглашений о защите и поощрении капвложений. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4857448> (дата обращения: 16.06.2021).
9. Андрей Белоусов: Правительство запустило единый механизм поддержки инвестиций в регионах. – URL: <http://government.ru/news/41923/> (дата обращения: 08.04.2021).
10. Инвестиции в инфраструктуру: как повлияют на отрасль первые СЗПК? – URL: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/investicii-v-infrastrukturu-kak-povliaut-na-otrasl-pervye-szpk> (дата обращения: 09.02.2021).